
АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ИЗУЧЕНИЮ
ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

«ЛАБОРАТОРИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЕКТОВ»

в рамках грантового проекта

«АВТОПОРТРЕТ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА: ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 2020»

ДОКЛАД №2

**«Особенности проведения переписи
населения на Северном Кавказе»**



ПРИ ПОДДЕРЖКЕ
**ФОНДА
ПРЕЗИДЕНТСКИХ
ГРАНТОВ**

**г. Пятигорск
2021 г.**

Предлагаемый доклад посвящен некоторым проблемам точности и полноты учета народов и этнических групп и их права на национальную самоидентификацию при проведении переписи населения в субъектах СКФО.

Актуальность проблемы обусловлена тем, что согласно статье 30 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации одним из важнейших стратегических национальных приоритетов России является укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества. Этот приоритет государства невозможно выполнить без реализации демографической политики, которая базируется на данных переписи населения.

Результаты переписи особенно ждут в «многонациональных» республиках и Ставропольском крае Северного Кавказа, в которых изменение удельного состава национальностей имеет важное общественно-политическое значение.

В данном докладе будут затронуты некоторые аспекты специфики проведения переписи населения в полиэтничном Северокавказском регионе.

Сложившаяся исторически этническая специфика Северного Кавказа заключается в уникальном компактном размещении на сравнительно небольшой территории десятков различных национальных, этнических и субэтнических групп. (См. подробнее – Доклад №1 «Введение в этническую проблематику Северного Кавказа»). С одной стороны, такое многообразие не могло не отразиться в культуре самих народов, выработав уникальные, характерные только для данного региона механизмы совместного проживания, ведения хозяйства и торговли, решения споров и конфликтов, распределения властных полномочий и т.д., не смотря на языковые, конфессиональные и иные различия. С другой – не могло не привести к конфликтам и спорам, лежащим в самых различных сферах жизнедеятельности общества.

С вхождением в юрисдикцию, сначала Российской Империи, затем Советского Союза обязательными и особенно значимыми для данного региона, принимая во внимание его специфику, стали регулярные процедуры статистического учёта. Главной из них, разумеется, является перепись населения. Количество и разнородность проживающих в регионе групп сами по себе говорят о важности полноты и точности учёта в первую очередь численного состава тех или иных этносов. Но острые вопросы, которые возникали и потенциально могут возникнуть, не ограничиваются исключительно количественными показателями.

Перечислим в наиболее обобщённом виде основные особенности переписи населения на Северном Кавказе.

1. Количественные показатели. В «многогитудельных» субъектах Северного Кавказа особую роль приобретает численность того или иного этноса, национальности. Зачастую именно от этого прямо или косвенно зависит как формальное, так и неформальное распределение ресурсов материально осязаемых (например, пастбищных земель) и нематериальных (например, неформальное квотирование мест в

представительных органах власти). Ситуация в регионе осложняется тем, что иногда вопрос о численном превосходстве того или иного народа колеблется в абсолютном исчислении в тысячах и даже сотнях человек. Единственным инструментом, стремящимся к объективной оценке численности населения, выступает в данном случае институт Всероссийской переписи населения. Соответственно полнота и точность учёта национального состава жителей регионов Северного Кавказа являются залогом отсутствия конфликтов на этом направлении.

2. Самоидентификация народов Кавказа. Объективный вопрос, стоящий как перед организаторами переписи, так и перед отдельными группами жителей региона (в особенности – общественными активистами от этих групп) – как обозначить свою национальность в переписи. Не вдаваясь в подробности этого сложного и с этнографической, и с политологической точки зрения вопроса, стоит коротко отметить несколько аспектов.

Во-первых, в процессе насыщенной и противоречивой истории Кавказа некоторые этносы меняли экзоэтнонимы и эндоэтнонимы. Уже в XXI веке во всё более расширяющемся и становящимся общедоступным для всех демографических групп информационном пространстве вопросы национальной самоидентификации всё громче звучат от различных групп национальных элит. Т.к. в переписном листе гражданин указывает свою национальность, основываясь, исключительно на личном мнении о таковой, вопрос отнюдь не тривиальный.

Во-вторых, в некоторых отдельных районах субъектов Федерации дискуссионным остаётся вопрос о самостоятельной этничности либо субэтноности малых народов по отношению к более многочисленным народам Кавказа. Что вызывает дискуссии в открытых источниках. И несмотря на малочисленность данных этносов/субэтносов, этот вопрос потенциально может иметь широкий резонанс. И, наконец, в-третьих,

отдельным аспектом самоидентификации народов Кавказа стоит обозначить методологические трудности, с которыми сталкивается Росстат при вопросе учёта всех (!) групп, которыми называют себя граждане РФ.

3. Легитимность итогов переписи. Некоторые группы считают, что неправильный учет численности их этнической группы повлияет на этническую самоидентификацию, сохранение и развитие культуры в целом.

По итогам прошлых переписей были допущены определенные неточности. Например, Росстат признал наличие таких «неточностей» в переписи 2010 года:

1) В Республике Дагестан, из-за которых существенно изменилась численность трех народов: азербайджанцев «стало» на 5,5 тысяч человек больше, а лезгин и табасаран соответственно на 2,5 и 3 тысячи меньше.

2) Карачаево-Черкесская Республика. Основными этническими группами, проживающими на территории республики, являются абазины, карачаевцы, ногайцы, русские и черкесы. На их долю, согласно результатам Всероссийской переписи населения 2010 г., приходится 95,6% населения региона. Однако итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических характеристик отдельных национальностей в КЧР так же вызвал множество вопросов со стороны различных диаспор, проживающих в республике. Соблюдение принципов неформального этнического представительства в региональных органах власти в КЧР всегда находились под контролем национальных общественных организаций, которые с момента своего возникновения (середина 1990-х гг.) инициировали проблему этнического представительства во власти, в которой позиции общественных активистов от этнических групп в значительной степени

определялись численностью этносов. Так, меньшие по численности этносы КЧР – черкесы, абазины и ногайцы – настаивают на искажении данных последней переписи в КЧР.

3) Кабардино-Балкарская Республика является одним из самых плотно заселенных регионов России. За последние три десятилетия характер демографических потоков в Кабардино-Балкарии сильно изменился как по национальному составу, так и по степени интенсивности. Пропорциональный состав национальностей, населяющих Кабардино-Балкарскую Республику, по данным переписи 2010 года, выглядит следующим образом: Кабардинцы составляют 50%, русские - 22,5%, балкарцы – 12,6%, турки 1,6 %, осетины 1,1, численность остальных представителей составляет доли, менее 0,1% от общей численности населения республики. По мнению представителей диаспор балкарцев и турок-месхетинцев, в ходе проведения переписи 2010 г. так же имелся ряд искажений (в городе Нальчике, в Урванском, Прохладненском и Майском районах и др.).

Несмотря на то, что для переписи населения применяются самые передовые методы и средства учета, население, по-прежнему, опасается манипуляции местных статистических органов, которые могут привести к недоучету населения по национальному признаку.

В молодежной среде популярно мнение, что проведенные ранее переписи не полностью отражают состав этнических групп Северного Кавказа. Это мнение дополняется тем, что данные Всероссийской переписи населения – 2021 (далее – ВПН-2021) также могут быть искажены и ВПН-2021 станет растратой бюджетных денег.

На фоне реформ, проводимых сегодня в социально-политической сфере страны, нехватка обновленной социально-демографической информации ощущается так остро, что перепись 2021 года, в отличие от

предшествующих, представляет собой не только государственное мероприятие по учету населения, но и социальный заказ.

Но, в большинстве случаев, недоверие к проводимой переписи свидетельствует о низкой статистической культуре молодежи, что, в конечном счете, по итогам ВПН-2021, может привести к большому межнациональному разногласию, подрыву доверия ко всему государственному аппарату и порождению негативного отношения к власти. Формой реализации недоверия и негативного отношения со стороны определенных групп могут стать недостоверные ответы в анкете для переписи, высмеивающие обсуждения в социальных сетях, мессенджерах и игнорирование процесса ВПН-2021 (отказ от заполнения анкеты).

Предлагаемый аналитический доклад – это часть создаваемого общественно-мониторингового навигатора, который позволит выявить наиболее потенциально проблемные «точки», вопросы сосуществования и взаимодействия различных этнических групп (по итогам предыдущих переписей) и способствует разработать соответствующие конфликтогенные карты.

Для достижения поставленной цели планируется сформировать экспертную команду, которая установит связи по взаимодействию с представителями различных диаспор и этнических групп (предполагается взаимодействие с 23 национальными диаспорами и их лидерами) в субъектах СКФО: в Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Республике Северной Осетии-Алании, Ставропольском крае, Чеченской республике,